

사회과 예비교사를 위한

정치학

이 을 편저



QMG 박문각



이 책의 머리말

PREFACE

CONTENTS

REFERENCE

❶ 이 책의 콘셉트:

두 마리의 토끼를
잡자!

1. 전문적 지식과 단권화

이번 책의 콘셉트는 두 마리의 토끼를 잡는 것이다. 수업 전문성을 형성하기 위한 공부와 시험공부는 서로 다를 게 없다. 그런데 수업 전문성의 형성은 임용된 후 개론서를 통해, 임용시험 준비는 수험가의 요약서로 준비하는 것을 지켜보면서 엄청난 낭비라는 생각을 했다. 합격 후 비싸게 돈을 주고 산 수험서는 후배들이나 친구들에게 준다. 그래서 임용시험 준비뿐만 아니라 합격 후에도 학생들을 가르칠 때 참고하고 활용할 수 있도록, 유용성을 살리는 진정한 의미의 실용서를 만들어야겠다고 생각했다.

2. 예비교사를 위한 단권화: 교과 내용적 지식 + 인문학적 지식 + 수험에 필요한 지식

그리하여 예비교사와 관련된 교과내용적 지식, 교양적 지식, 수험에 필요한 지식을 단권화하는 데 신경을 썼다. 시험을 준비하고, 학생들을 가르치고, 학생들의 질문에 필요한 지식들을 단권화했다. 이를 위해 교과서, 대학전공도서, 논문, 보고서 등을 발췌하고 정리했다. 여기에 지금까지 책과 논문을 쓰면서 고민했던 아이디어와 비판적 시각도 포함시켰다.

❷ 효율성: 개론서와 요약서의 장점을 결합시켜 통합

개론서는 “읽기 어렵다”, “읽어도 핵심을 파악하기 어렵다” 같은, 요약서는 “흐름을 파악하기 어렵다”, “학습의 범위를 줄이기 어렵다” 같은 단점이 있다. 이런 점을 해소할 수 있는 방법은 없을지를 항상 고민했다. 그래서 개론서의 장점인 배경적 지식과 맥락을 반영하고, 요약서의 장점인 명료함의 조화를 추구하려고 노력했다.

❸ 발견의 재미: 인문학적 접근

단순화된 지식은 고도의 추상화를 통해서 나온다. 그런데 이 지식을 맥락 없이 학습하게 되면 무식한 암기를 해야 하고, 그러면 공부는 곧 노동이 되고, 괴로움이 된다. 공부는 발견의 재미를 느끼는 여행 같다고 할 수 있다. 이 재미를 느끼기 위해서는 맥락 속의 발견이 있어야 한다. 가급적이면 지식이 어떤 맥락에서 등장한 것인지를 제시하려고 노력했다. 본서를 통해 발견의 재미를 느껴보기를 바란다.

❹ 이 책의 활용법

1. 제목을 눈여겨보자.

제목은 개론서 서술의 장황함을 해소하는 것을 염두에 두고 만들었다. 제목을 통해 요지를 확인할 수 있다. 제목들을 연결하면 흐름이 이어진다. 처음 내용을 접하는 사람, 모든 내용이 정리된 사람은 이 제목을 가지고 백지 쓰기에 활용하라. ‘백지 쓰기’라는 공부 비기를 만든 사람으로서의 권리이다. 추후에 그 구체적인 방법을 정리해서 알려줄 수 있도록 열심히 노력하겠다.

2. 내용을 읽어 관련된 지식을 이해하자.

개론서의 장점을 살렸과 동시에 요약서의 단점을 해소할 수 있도록 서술된 내용과 관련된 취지, 목적, 의도, 인문학적 배경을 반영해서 서술하고자 했다. 일단 이해하고 사례를 떠올려보자.

3. 최적의 단권화를 했다.

일단 수업전문성과 임용시험이라는 측면을 고려하여 서술의 범위를 정했고, 그 범위 내에서 책 구성에 필요한 개론서, 교과서, 논문 등 다양한 문헌 등을 참고하여 최적의 단권화를 했다. 임용시험을 위해서는 필요한 내용과 불필요한 내용을 읽으면서 선별하라.

❶ 감사와 아쉬움

1. 제자들과 함께 하제스트 교육연구소를 시작하다.

작년에 있었던 의미 있는 일 중 하나는 '하제스트'라는 교육연구소를 시작한 것이다. 아직 수업 연구회 정도이며, 연구소는 내 것도 아니다. 앞으로 교사가 될 제자 여러분이 이 모임을 이끌어 가고, 나는 고문의 역할만 수행하기를 희망한다. 그리고 이 연구소가 대한민국의 교육을 바꿔나가는 데 기여하기를 기원한다.

2. 합격해서 교사가 된 제자들과 그렇지 못한 제자들을 모두에게 감사한다.

철들면서 나의 싸움은 시작되었고, 여전히 그 싸움은 진행 중이다. 그 뒤에 분노와 고독감은 친구처럼 함께 했고, 때로는 이들이 나를 무너뜨리기도 했다. 하지만 그럴 때마다 내가 벼루 수 있도록 해 준 사람들은 학교와 학원에서 만난 제자들이었다. 이들은 내가 싸움을 계속할 수 있게 하는 원동력이자, 새로운 아이디어와 힘의 원천이다. 모두에게 감사한다.

3. 책을 쓰는 데 직접 힘과 아이디어를 나누어 준 자랑스러운 제자들과 관계자 여러분

시간과 아이디어, 노동을 제공해 준 교사가 된 자랑스러운 제자 이진수 선생, 그리고 최재환 선생에게 감사드린다. 시간을 못 맞춰 허덕이며 원고를 넘김에도 불구하고 출판할 때까지 최선을 다해 도와주신 박문각 출판사 관계자 분들에게도 감사를 드린다.

4. 아쉬움

머릿속에는 여러 가지 구상이 많지만 시간이 부족하여 내가 가진 아이디어를 책 속에 모두 담아 내지 못했다. 더 좋은 구성을 찾아올 다음을 기약한다.



이 책의 차례

PREFACE

CONTENTS

REFERENCE

Part 01 정치, 정치권력, 국가 그리고 정치사상

CHAPTER 01 정치의 개념 및 본질

- | | |
|---------------|------|
| I 정치의 개념 및 본질 | … 9 |
| II 정치의 본질 | … 14 |

CHAPTER 02 정치사상

- | | |
|-----------------|------|
| I 고대 그리스 정치사상 | … 21 |
| II 중세 정치사상 | … 31 |
| III 근대정치사상 | … 33 |
| IV 자유주의의 사상의 전개 | … 50 |
| V 공화주의의 사상의 전개 | … 67 |
| VI 정치이데올로기 | … 79 |

CHAPTER 03 국가론

- | | |
|---------------|------|
| I 국가에 대한 이해 | … 82 |
| II 국가 유형 및 이론 | … 89 |

CHAPTER 04 정치권력론

- | | |
|---------------------|-------|
| I 정치권력의 개념 및 특성 | … 101 |
| II 정치권력의 정당성 및 지배수단 | … 105 |
| III 정치권력 논쟁 | … 107 |

Part 02 민주주의와 정치발전

CHAPTER 01 민주주의론

- | | |
|-----------------|-------|
| I 민주주의 개념의 다양성 | … 122 |
| II 현대 민주주의 일반론 | … 129 |
| III 민주주의의 전개 | … 143 |
| IV 현대 민주주의의 문제점 | … 149 |
| V 다양한 현대 민주주의 | … 157 |

CHAPTER 02 민주주의의 이행과 공고화

- | | |
|-----------------------|-------|
| I 민주화에 대한 이해 | … 169 |
| II 민주주의의 이행(기)에 대한 분석 | … 171 |
| III 민주주의 공고화 과제 | … 176 |
| IV 한국 현대 정치사 | … 184 |

CHAPTER 03 정치발전론과 제3세계국가의 정치

- | | |
|--------------------|-------|
| I 정치발전에 대한 이해 | … 206 |
| II 정치발전론의 전개 | … 216 |
| III 정치발전을 위한 주요 과제 | … 233 |

Part 03 정치발전의 과제

CHAPTER 01 정치문화, 여론과 언론

- I 정치문화 … 245
- II 여론과 언론 … 254

CHAPTER 02 이익집단과 시민사회

- I 이익집단에 대한 이해 … 262
- II 이익대표체계 … 267
- III 시민사회 … 273
- IV 사회운동 … 277

CHAPTER 03 정당

- I 정당에 대한 이해 … 281
- II 정당 및 정당체제의 형성과 변동 … 290
- III 정당개혁의 과제 … 297

CHAPTER 04 선거제도

- I 선거제도 의의와 선거의 지도 아님 및 원칙 … 300
- II 선거제도의 내용 및 유형 … 305
- III 한국 선거제도의 문제점 및 투표 행태 … 314
- IV 선거와 대표 유형 … 323

CHAPTER 05 정부형태

- I 대통령제 … 329
- II 의원내각제 … 332
- III 이원정부제 … 335
- IV 우리나라의 정부형태의 특징과 문제점 … 338

CHAPTER 06 통치구조론

- I 의회 … 342
- II 행정부와 사법부 … 351
- III 중앙과 지방 … 356

Part 04 국제정치

CHAPTER 01 국제정치를 보는 시각

- I 국제사회와 국제정치 … 363
- II 이상주의 … 367
- III 현실주의 … 369
- IV 자유주의 … 378
- V 구조주의와 구성주의 … 386

CHAPTER 02 국제사회의 구조 및 국제정치의 주요 주제

- I 국제체제와 국제사회의 변화 … 390
- II 국제정치행위자와 국제제도 … 397
- III 국제정치의 주요 주제 … 402

사회과 예비교사를 위한

정치학

이 부분은 본서의 총론에 해당하는 부분이다. 학문 목적이라고 한다면 정치학 이론들의 속성을 파악해 총론을 구성해야 하지만 본서는 학교 교육 목적과 개론서 수준을 감안하여 이론적인 부분에 대한 요지는 빠고 핵심개념과 주제 중심으로 구성하였다.





Part 01

정치, 정치권력, 국가 그리고 정치사상

Chapter 01 | 정치의 개념 및 본질

Chapter 02 | 정치사상

Chapter 03 | 국가론

Chapter 04 | 정치권력론

정치의 개념 및 본질



1. 정치개념 정의의 어려움

정치라는 용어는 가장 오래되고 빈번하게 사용되어 온 개념이다. 사람마다 서로 다른 문화적 배경과 가치관을 갖고 있기 때문에 정치라는 복잡한 현상을 몇 가지 개념으로 정리하는 것은 쉬운 것이 아니다. 하지만 사회현상 중 하나인 정치현상을 보다 체계적으로 분석하고 이해하기 위해서는 그 개념을 명료하게 구성해야 할 것이다.

2. 정치에 대한 본질적 접근: 이상주의와 현실주의

인간세상에서 인간의 욕구를 만족시켜 줄 수 있는 부, 재산, 자원, 권력, 위신, 명예 등과 같은 것은 제한적이다. 이로 인해 분배를 둘러싼 갈등과 경쟁은 치열하다고 할 것이다. 이와 같은 갈등을 해결하는 방법은 결국 권력에 의해서 가능하게 될 것이다. 이와 같은 혼란해결과 권력을 통해서 정치를 보는 관점이 이상주의와 현실주의이다.

3. 정치의 양면성

이상주의는 정치란 혼란을 극복하고 질서와 정의를 구현하기 위하여나 사회통합을 통하여 공동체의 정의를 실현시키는 것으로 보고, 권력은 일반적 이익과 공공의 복지를 보장해 주는 것으로 보는 입장이라 할 수 있다. 반면에 현실주의의 정치를 두쟁으로 보고, 두쟁의 결과로 권력을 장악한 자는 권력을 통해 사회에서의 지배를 보장받고 이익을 얻어내리는 것으로 보는 입장이다. 이와 같은 시각들을 종합적으로 정리하여 정치를 앤누스의 상으로 정의한 것이 뒤틀르제(M. Duverger)이다. 정치란 시간과 장소를 막론하고 서로 상반되는 양면성을 지니고 있다. 이것이 정치의 본질이자 실체라 할 것이다.

4. 정치에 대한 현상적 접근

이런 정치를 현상적으로 분석하여 정치의 의미를 규정하는 것이 국가현상설, 집단현상설, 권력현상설 등이다.

I 정치의 개념 및 본질



- 인간이 존재하는 곳에 정치가 있다는 말이 어떤 의미일까?
- 교육적 시사점

학생들이 정치의 의미를 알아야 하는 이유는 정치의 기능이 우리 삶의 조건을 결정하는 행위와 제도라는 점을 알고, 정치 참여의 필요성을 깨닫는 것이다.

01 정치의 의미

정치는 갈등과 협력이라는 현상으로 나타난다. 인간의 다양성과 자원 및 가치의 희소성은 인간이 필연적으로 직면하고 있는 상황이다. 이런 필연적인 상황은 사회에서 갈등을 야기한다. 이런 갈등해소의 과정에서 대립적인 견해 혹은 경쟁적인 이해관계들이 서로 조정된다. 이런 점에서 정치는 인간이 존재하기 위한 필수요건이다.

1. 정치의 불가피성: 인간의 다양성과 희소성을 둘러싼 갈등 \Rightarrow 정치의 필요

(1) 정치는 인간 사회 현상

정치는 인간 사회에서 존재하는 현상이다. 물리적 힘에 의존하는 동물의 세계와 전지전능한 신의 세계에서 정치는 존재하지 않는다.

(2) 다양한 인간, 희소한 자원 \Rightarrow 갈등 \Rightarrow 정치적 동물로서 인간 \Rightarrow 갈등해결 추구 \Rightarrow 정치

인간이 사회에 존재하는 한 정치적 동물이다. 인간은 필요에 의해 사회를 구성하여 살아간다. 하지만 다양한 인간의 모습으로 갈등이 발생하고 그 결과 정치를 필요로 하게 된다. 정치는 인간의 다원성에서 기인한다. 인간은 본능과 물질적 욕망만이 아닌 각자의 가치와 자기만의 삶의 방식을 추구하게 된다. 이 과정에서 다양한 삶의 모습이 나타나게 되며, 그 결과 갈등은 필연적일 수밖에 없다. 이런 갈등 해결을 통하여 사회를 통합시키는 정치가 없다면 사회도, 인간도 존재하기 어렵다.

정치란 갈등을 해결하여 사회통합에 기여하는 행위이자 과정이다. 이러한 의미의 정치가 존재하지 않는다면 우리가 살고 있는 사회는 무질서와 혼란, 약육강식의 세계로 전락하게 되리라는 것은 어렵지 않게 추측해볼 수 있다.

2. 정치는 공적관심사에 대한 해결 방안을 도출하는 행위

(1) 본래 정치는 공적관심사에 대해 토론을 통해 해결하는 공론장의 행위였음

인간의 다양성은 사회적 갈등을 야기하게 된다. 이 갈등이 공동의 관심사가 되면 정치의 장에서 토론이 이루어진다. 토론을 통해 공적 규범을 만들어 사회적 갈등을 해소하고자 한다. 이런 점에서 정치란 갈등을 야기하는 공적 관심사에 대한 토론과 이를 통한 결정과정이다.

(2) 본래 정치의 대상은 공적인 것

그렇다면 공적인 것이란 무엇인가? 이것은 가정(oikos)을 의미하는 사적영역과 대립되는 개념으로 폴리스(polis), 즉 오늘날로 치면 국가를 의미한다.

(3) 공적인 것과 사적인 것의 구별이 사라짐

그런데 근대 이후 공적인 것과 사적인 것으로 구별을 하는 것이 어렵게 되었다. 종교개혁과 과학의 발달은 종교적 윤리 및 도덕에 대한 신념을 불괴시켜 버렸다. 이런 배경과 함께 개인의 소유가 공적 관심의 대상이 되었다. 그 결과 사적인 것과 공적인 것의 구별이 어려워졌다. 이처럼 사회에 존재하는 갈등을 해결해왔던 종교나 도덕과 같은 근거가 사라져버렸다. 또한 사적인 것이 공적 관심이 되면서 공적인 것과 사적인 것을 구별하기 어렵게 되었다.

(4) 현실주의 정치학의 주류화

근·현대 정치사는 희소한 자원을 둘러싼 집단들 간에 보다 많은 이익을 차지하려는 갈등의 역사라 해도 지나치지 않다. 이런 정치사의 측면에서 라스웰(Lasswell)은 “누가 무엇을, 언제, 어떻게 얻는가”라는 말로 정의하였다. 이 말에 따르면 정치란 이해 및 가치 갈등 상황에서 ‘누가 무엇을 얻고, 누가 무엇을 잃는가’ 하는 문제로 귀결된다.

3. 정치의 의미: 일반적 의미의 정치, 현실주의 입장에서 정의

(1) 정치는 희소한 가치의 권위적 배분

현대에서 정치란 희소한 자원과 가치를 적절하게 분배함으로써 정치공동체의 유지와 발전에 기여하는 것을 의미한다.

(2) 정치 개념 분석

① 희소한 가치란 무엇인가?

희소한 가치는 경제적 부, 정치권력, 사회적 위신 및 명예 등이다. 구체적으로 말하자면 예컨대 돈, 직업, 공직, 예산, 명망 있는 지위 등이다.

② 누가 분배를 결정하는가?

이것은 어떤 정치체계이냐에 따라 다르다. 예컨대 다수의 대중, 소수의 귀족, 1명의 왕, 국민이 선출 한 대표, 사장, 부모님 등이다. 현재 민주주의 국가에서는 국민이 선출한 대표가 주로 결정한다.

③ 분배는 어떤 방식으로 결정하는가?

현대 사회에서 분배 방식은 대부분 민주적으로 결정한다. 군주정이나 귀족정으로 결정했던 시대도 있었다.

④ 분배 결정을 확정하기 위해 어떤 수단이 필요한가?

분배 결정이 있은 후 이 결정이 다시 번복된다면 사회는 혼란에 빠진다. 따라서 분배 결정이 있으면

다수는 이 결정에 복종해야 한다. 그렇다면 복종을 가능케 하는 것이 무엇인가? 바로 정치권력이다. 그래서 정치권력은 분배의 결정을 확정짓고, 강제적으로 집행할 수 있는 힘을 말한다.

(3) 분배를 결정하는 힘이 정치권력(관계) : 국가와 엘리트

① 국가와 국민의 관계

최종적으로 분배를 결정하는 것은 통치권이다. 이 통치권은 국민들로부터 위임받은 권한을 가지고 분배를 최종적으로 결정한다. 이 결정에 대해서 국민들은 복종의 의무를 지닌다. 이 결정과 복종의 관계가 바로 권리관계이다. 일반 국민들이 통치권에 복종할 수밖에 없는 이유는 국가와 국민 간의 권력관계 때문이라고 할 수 있다.

② 정치엘리트

우리가 현상적으로 볼 수 있는 통치권이란 국가권력이지만 실제로 분배를 결정하는 데 미치는 다양 한 영향력이 있다. 통치권과 영향력을 행사하는 주체들을 흔히 '엘리트'라 부른다. 사회의 모든 영역에서 권리관계가 존재한다. 하지만 정치학에서의 권리관계란 엘리트와 대중의 관계를 의미한다.

③ 정치권력관계(정치엘리트와 대중의 관계)의 제도화

정치학에서 정치의 구조는 국가와 국민의 관계, 엘리트와 대중의 관계를 어떻게 제도화하여 정치의 궁극적인 목적을 달성할 것인가 하는 것이다. 이런 고민에서 정치사상과 이데올로기, 민주주의 등과 같은 지향점이 나오고, 이 지향점에 따라 각종 제도가 만들어진다. 예컨대 민주주의를 지향하지 않는다면 보통·평등선거는 제도화되지 못했을 것이다.

(4) 정치는 제도를 통해 최소한 가치를 권위적으로 배분하는 행위

이상에서 살펴본 바를 정리해 보면 정치는 사회 구성원의 대립과 갈등을 대화, 토론과 같은 평화적이고 민주적인 방법으로 조정하여 공동체의 목적 실현 및 한 사회 내에 존재하는 희소가치를 권위적으로 배분하는 것이다.

02 정치현상으로 분석한 정치¹⁾ : 과학적 접근

1. 국가현상설

(1) 국가현상설 의미 : 국가의 활동이 곧 정치

국가현상설은 정치를 통치기구의 중심으로 전개되는 국가의 활동이라고 보는 입장이다. 이 입장에 따르면 정치는 통치 기구를 중심으로 전개되는 국가의 근본적인 활동이다. 이 입장은 국가 권력과 정치권력을 동일시한다. 국가가 분배를 최종적으로 결정하고 법에 따라 집행한다. 법에 따른 집행은 물리적 강제력을 수반하고, 이 힘은 국가가 독점한다. 이런 국가의 모든 활동을 정치라고 보는 입장이다.

1) 서울대 공저(2006), 「정치학의 이해」, pp.3~11 참조

(2) 국가현상설 주요 내용: 국가활동 = 정치

이 입장은 국가 권력과 정치권력을 동일시한다. 국가가 분배를 최종적으로 결정하고 법에 따라 집행한다. 법에 따른 집행은 물리적 강제력을 수반하고, 이 힘은 국가가 독점한다. 이런 국가의 모든 활동을 정치라고 보는 입장이다.

(3) 국가현상설의 한계: 행정과 정치의 구별을 어렵게 함

국가현상설은 국가가 법과 제도로 통치하는 것을 정치로 보는 입장이다. 이런 국가현상설이 제시하는 정치의 의미가 적절하지 않은 이유는 대략 다음과 같다.

① 정치의 역동성을 무시

정치의 주체를 국가에 한정시켜 정치의 역동성을 무시하였다. 사회적 존재인 인간이 자신을 보호하고 이익을 극대화하기 위한 활동을 적극적으로 해 나가는 과정에서 개인, 집단들의 정치적 활동이 활발하게 전개되고 있다.

② 권력관계를 국가와 국민의 관계로 제한

지배와 복종의 관계, 즉 권력관계는 국가와 국민의 관계에서만 나타나는 현상이 아니다. 사회적 인간은 가치를 추구하는 과정에서 정치적 관계를 설정해 나간다.

③ 행정과 정치의 차이 무시

행정과 정치는 다른 것이다. 정치는 공적인 조정을 위해 내리는 정치적 의사결정이고, 행정은 정치적 의사결정을 집행하는 행위이다. 하지만 국가현상설에 따르면 행정과 정치의 구분, 행정가와 정치가의 구분이 어렵게 된다.

2. 권력현상설

(1) 권력현상설 의미: 권력관계(지배와 복종) ⇌ 정치

정치적 관계에서 나타나는 권력현상을 정치로 보는 입장이 권력현상설이다. 인간은 사회적 존재로서 자신의 보전과 최소한의 자원을 획득하는 과정에서 정치적 관계를 형성해 나간다. 또한 국가의 통치작용에 국민들이 복종한다. 이처럼 권력현상설은 사회적 영역에서, 공식적 영역에서 지배와 복종이라는 권력관계에 의해서 갈등이 조정되는 점을 염두에 둔 입장이다.

(2) 권력현상설의 한계

① 정치적인 것과 비정치적인 것의 구별이 모호해짐

이런 입장은 모든 사회적 관계가 권력관계라는 점을 고려해볼 때 정치적인 것과 비정치적인 것의 구별을 어렵게 한다.

② 공적결정에 복종하는 이유는 권력 때문이 아님

민주주의 사회는 상호 비지배성의 사회, 평등 사회라는 점을 생각해볼 때 권력에 의해 공적 결정에 복종하는 것으로 보는 시각은 적절하지 않다.

- ③ 인간을 복종시키는 것은 권력 이외에도 있음

인간은 권력 이외에도 전통이나 관습 등에 의해 공적 결정에 복종하기도 한다.

3. 집단현상설

(1) 집단현상설 의미: 집단 간의 정치적 상호작용 \Leftrightarrow 정치

국가를 포함한 사회 내의 모든 집단은 평등하고, 집단들의 역동적인 정치적 상호작용을 정치로 보는 입장이 집단현상설이다. 이 입장은 국가와 사회집단은 서로 대등한 관계이며, 국가뿐만 아니라 사회 내의 다른 집단들도 정치의 주체로 정치적 행위를 하는 것으로 보는 입장이다. 이 입장은 사회 내의 집단들이 상호간에 경쟁을 하고, 권리관계를 형성하고, 지배와 조정 등과 같은 집단 간의 상호작용으로 이뤄지는 행위를 정치로 본다.

(2) 국가 중심의 정치에서 집단 중심의 정치로

정치는 공식적인 법과 제도에 의해서만 일어나는 것이 아니다. 현대로 오면서 정치의 역동성에 대한 관심이 생겼다. 인간의 권리와 자유가 확장되면서 오히려 정치는 정당과 이익집단 등 비공식적 정치행위자에 의해 주도되고, 그 중심에는 개인의 자유와 권리를 주장하는 정치적 인간이 부활하게 되었다. 동시에 정치는 국가와 정부의 차원을 벗어나 사회 내의 모든 조직에서 나타나는 보편적 현상이라는 인식이 확산되었다.

(3) 이스턴(David Easton)의 '정치체계'(political system)

① 서구 정치학의 중심 개념이었던 국가의 결함 \Leftrightarrow 모호함

이런 인식을 근거로 20세기 중반 이스턴(David Easton)은 '정치란 사회 내의 제반 가치를 배분하는 과정'이라고 정의하였으며, 국가와 정부를 넘어선 정치체계를 제시하였다. 1960년대에 이르기까지 '국가'는 서구 정치학의 중심 개념이었다. 그런데 '국가'는 사회과학의 개념으로서는 한 가지 치명적인 결함을 가지고 있었다. 그것은 정확한 정의(定義)를 내리기 어렵다는 것이다.

② '국가' 개념에 대신하여 '정치체계'(political system)'의 개념을 제시

그래서 이러한 '국가' 개념에 대신하여 '정치체계'(political system)'의 개념이 제시되었다. 정치체계는 공적인 사안이 투입되어 그 사안을 해결하는 방안이 산출되는 과정을 말한다. 이 현상은 주로 정치 체계적 관점에서 투입 \Leftrightarrow 전환 \Leftrightarrow 산출 \Leftrightarrow 환류가 지속적으로 순환되는 것으로 설명된다.

③ 투입 \Leftrightarrow 전환 \Leftrightarrow 산출 \Leftrightarrow 환류

투입은 개인, 이익집단, 정당, 시민사회 등이 정부 등에 대해 정치적 요구와 지지 등과 같은 정치적 행위를 하는 단계이다. 이런 요구와 지지를 바탕으로 정부가 정책을 결정하는 단계가 전환단계이다. 이 전환단계를 거친 후 정책 등이 실행되는 단계가 산출단계이다. 진행된 정책 등에 대해 주로 선거나 여론 등에 의해서 평가가 이뤄지는 단계가 환류단계이다.

⑤ 정치적 역동성 관찰을 하는 데 있어 용이함

이런 정치적 역동성에 대한 관심은 정치과정에 관련된 모든 사회 부문의 역동성을 의미한다. 정치과정은 입법부, 행정부, 사법부의 기능 수행뿐만 아니라 정치사회화 과정, 집단의 이익표출 및 지지활동, 정당, 언론의 영향, 선거, 정치문화 등 모든 정치현상을 포괄한다.

▣ 정치체계

협의의 정치과정(주체로서의 정치참여)		객체로서의 수혜대상
<ul style="list-style-type: none"> • 투입(INPUT) : 요구와 지지 • 개인(투표, 시위) • 이익집단 • 정당 	⇒ 전환(CONVERSION) ⇒ 통치기구	<ul style="list-style-type: none"> • 산출(OUTPUT) : 정책, 결정 • 입법 • 집행 • 판결
↔ 환류(FEEDBACK) : 선거 및 어른 ↔		

(4) 집단현상설의 한계: 국가와 집단의 차이점을 무시

- ① 국가와 집단은 서로 다른데 불구하고 사회 내의 동일한 집단으로 취급한다.

구분	국가	집단
지속성	영구적	소멸 가능
포괄성	광범위한 기능 수행	한정된 기능
구성원의 임의달희	불가능	가능
독점적 강제력	강제력 보유	강제력 없음

- ② 국가가 집단에 미치는 영향력을 무시하고 있다.

II 정치의 본질²⁾: 철학적 접근



- ▣ 정치는 무엇을 위해 어떤 역할을 하는 것인가?

- ▣ 교육적 시사점

정치의 당위와 현실을 이해하고, 무조건적인 정치 혐오에 빠지지 않는 것이다.

01 정치의 본질: 이상주의와 현실주의

역사적으로 정치의 본질에 대한 시각은 크게 두 가지로 나눠진다. 하나는 이상주의이고, 나머지 다른 하나는 현실주의이다. 이런 접근은 일종의 이념적, 철학적 접근이라고 할 수 있다.

2) 이극찬(1995), 「정치학」, pp.113~115 참조

01 이율

- 사회과 교육 전공 교육학 박사
- 하제스트 교육연구소 소장
- 한국 법교학회 이사 및 사회과 학회 회원
- 연세대학교 특임교수
- 부산대학교 사회교육연구소 실장

[저서]

- 교육론: Jump-up 일반사회교육론(2017, 박문각), 사회과 예비교사를 위한 일반사회교육론(박문각, 2020)
- 법 관련: 법교육학 입문(공저, GMV, 2013), Jump-up 법교육(2017, 박문각), 사회과 예비교사를 위한 법학(박문각, 2020)
- 정치 관련: Jump-up 정치교육(2017, 박문각), 사회과 예비교사를 위한 정치학(박문각, 2020)
- 경제 관련: 악마의 멋들이 풀고 있어요(자음과모음, 2013)
- 사회·문화 관련: 비교문화(부산교육청, 2015; 세종교육청, 2020)

[논문]

- 사회과 대회교육의 현계와 대안에 관한 연구(2015)
- 사회과 법교육에서 인권교육 내용에 관한 연구(2011)
- 중등 사회과 민주주의 교육에 대한 비판적 고찰(2013)
- 다문화 사회과 한법교육 모색(2011)
- 미국 법교육 교과서의 변천과정에 관한 연구(2011)
- 법교육이 청소년의 폭력에 관한 태도와 미치는 영향(2010)
- 교육현장에서의 저작권 가이드라인에 관한 연구(2011)
- 비행청소년 교정교육에서 상상력 교육의 필요성에 관한 연구 등(2012)
- 불행아이의 형성과 유형에 대한 연구(2009)
- 교경의 범위와 함께에 관한 연구(2011)

사회과 예비교사를 위한 정치학

초판인쇄 | 2020. 3. 20. 초판발행 | 2020. 3. 25.

편저자 | 이율

발행인 | 박용

발행처 | (주)박문각출판 등록 | 2015년 4월 29일 제2015-000104호

주소 | 06654 서울시 서초구 흐령로 283 서경 B/D

팩스 | (02)584-2927 전화 | 교재 주문 (02)3489-9400, 동영상 문의 (02)3489-9500

저자와의
협의하여
인자성매

이 책의 무단 전재 또는 복제 행위는 저작권법 제136조에 의거, 5년 이하의 징역 또는 5,000만원 이하의 벌금에 처하거나 이를 병과할 수 있습니다.

ISBN 979-11-6444-351-2

979-11-6444-355-0(세트)

정가 23,000원

사회과 예비교사를 위한

정치학

교재 관련 문의 02-3489-9400
학원 관련 문의 02-816-2030
온라인강의 문의 02-3489-9500

동영상강의 www.pmg.co.kr

정가 23,000원



9 7881644-351-2
ISBN 979-11-6444-351-2
세트 979-11-6444-355-0