



임용전공사회

# Jump -up

## 정경치 | 교육

이을 편저

PMG 박문각에듀스파

# Preface

## 머리말

매년 개정판을 내는 것이 민망하기도 하지만 정작 본인도 매우 괴롭다. 막상 책을 써 놓고도 불만스러움이 드는 것은 어찌할 수가 없다. 올해도 수험생들에게 비기가 될 수 있는 책을 만들어 보기 위해 노력했다. 하지만 시간 제약상 머릿속에 있는 모든 것을 구현하지는 못했다. 아마도 수업 자료로 보완해야 할 듯하다.

이번 개정판의 특징은 좀 더 파격적인 글쓰기를 하는 것이었다. 작년에 나왔던 초판에 대해 본인은 ‘개론서인 듯 개론서 아닌 책’이라는 평가를 했었다. 그리고 연결흐름, 단권화 효과, 시험에 적합한 표현과 키워드 사용 등 수험서로서 갖춰야 하는 것은 모두 작년 책과 동일하다. 다만 ‘파격적’이라는 것은 제목을 더 강화했으며, 제목을 개조식이나 명사형으로 마무리하는 관습적 형식을 포기했다는 뜻이다. 이유는 간단하다. 개론서인 듯 아닌 듯한 이 교재를 수험생들이 좀 더 효과적으로 사용하기를 바라기 때문이다.

고상한 먹물들이 이 책을 보면 “책이 뭐 이래? 이걸 책이라고.....”하며 비웃을 지도 모르겠다. 하지만 파격적인 푸코의 글쓰기가 처음부터 인정받은 것은 아니었다. 물론 적절한 비유가 아닌 줄 안다. 하지만 나도 고상한 글쓰기 할 줄 안다. 그것도 아주 잘할 수 있다. 거듭 말하지만 저자는 학회 논문대상 출신이다.

이런 비웃음에도 불구하고 고상한 글쓰기보다 책의 도구성에 좀 더 무게를 두고  
고자 했다. 이 책은 나를 위한 책이 아니라 수험생을 위한 책이기 때문이다. 또한  
내가 알고 있는 지식을 아는 척하기 위함이 아니라 오로지 수험생들의 편의를 위  
한, 그리고 합격을 위한 도구로서의 충실성!!!!!!!!!!!!!! 이런 목적하에, 안타깝지만 고  
상한 책은 일단 접어두었다.

이런 저자의 충심을 이해하여 넓은 아량으로 오타가 있는 부분은 미소로 넘겨  
주고, 최선을 다해 도구로 잘 사용해주시기를 진심으로 바란다. 그리고 합격의 영광  
도 함께 하기를 진심으로 기원한다.

이윽 드림



# Contents

## 차례

### Chapter 01

## 정치의 개념과 본질

### Section 01 정치의 개념 ... 36

<b>01 정치의 의미</b>	36
1. 정치의 불가피성	36
2. 정치는 공적 관심사에 대한 해결 방안을 도출하는 행위	37
3. 정치의 의미	37
<b>02 행위주체로 본 정치</b>	39
1. 만인에 의한 정치	39
2. 통치권에 의한 정치	39
3. 개인 및 집단의 정치	40
<b>03 정치현상으로 분석한 정치</b>	41
1. 국가현상설	41
2. 권력현상설	42

### Section 02 정치의 본질 ... 44

<b>01 정치의 본질</b>	44
1. 이상주의의 의미와 특징	44
2. 현실주의의 의미와 특징	44
<b>02 정치의 양면성</b>	45
<b>03 정치의 본질에 대한 인식의 전개</b>	46
1. 근대 이전	46
2. 근대 이후	47
 <b>기출문제</b>	50

Chapter  
**02** 정치사상

**Section 01** 고대 그리스 정치사상 ... 56

<b>01</b> 그리스 정치사상의 등장 배경	56
1. 폴리스 정치사상	56
2. 폴리스의 위기	56
3. 소피스트들의 활발한 활동	56
<b>02</b> 소크라테스(Socrates)의 정치사상	57
1. 희소가치를 둘러싼 갈등의 심화로 인해 위기에 빠진 아테네 민주주의의 비판	57
2. 아테네 민주주의 위기 극복을 위한 방안	57
3. 소피스트에 대한 비판	58
4. 마술 교사의 비유	58
5. 국가관	58
<b>03</b> 플라톤(Platon)의 정치사상	59
1. 아테네 민주주의의 위기와 소크라테스의 죽음으로 인한 충격	59
2. 정치철학을 최초로 주장	59
3. 정의로운 국가	59
4. 현실적인 차선의 정치	61
5. 평 가	62
<b>04</b> 아리스토텔레스(Aristoteles)의 사상	62
1. 플라톤의 주장에 대한 비판과 계승	62
2. 개체(개인)과 공동체의 관계	63
3. 정의관	63
4. 국가론	64
5. 평 가	65

**Section 02** 중세 정치사상 ... 67

<b>01</b> 중세질서의 특징	67
1. 지배 주체	67
2. 신분제	67
3. 유기체 사상(목적론적 세계관)	67
<b>02</b> 아우구스티누스와 아퀴나스의 정치사상	67
1. 국가는 신의 뜻을 실현하기 위한 도구	67
2. 아우구스티누스	68
3. 아퀴나스	68
<b>03</b> 중세사상의 맹아	68
1. 근대의 자유 관념이 싹트기 시작함	68
2. 법의 지배의 관념 및 저항권	68

**Section 03** 근대 정치사상 ... 69

<b>01</b> 마키아벨리(Machiavelli, 1469~1527)	70
1. 마키아벨리즘의 배경	70
2. 현실주의적 정치관	71
3. 공화주의자 마키아벨리	72
<b>02</b> 사회계약론의 특징	73
1. 근대시민계급의 정치사상	73
2. 계몽사상의 영향으로 '자유'라는 가치를 강조	73
3. 사회계약론의 공통된 내용	73
4. 현실적으로 사회계약(만장일치로 계약이 성립)이 존재한다고 볼 수 있는가?	74
5. 사회계약론의 영향	74
6. 대표적인 사회계약론자 및 사회계약론의 영향	74
<b>03</b> 홉스(Hobbes, 1588~1679)	75
1. 시대적 배경	75
2. 인간관	75
3. 자연상태	75
4. 자연권	75
5. 자연법	75
6. 사회계약	76
7. 저항권의 인정 여부	77

<b>04</b>	<b>로크(Locke, 1632~1704)</b>	<b>78</b>
	1. 시대적 배경	78
	2. 인간관	78
	3. 자연권	78
	4. 자연상태	78
	5. 자연법	78
	6. 사회계약	79
	7. 정부와 저항권	79
<b>05</b>	<b>루소(Rousseau, 1712~1778)</b>	<b>80</b>
	1. 사회적 배경	80
	2. 인간관	80
	3. 자연상태	81
	4. 자연권	81
	5. 사회상태와 사회계약	81
	6. 새로운 사회 건설을 위한 사회계약	82
	7. 사회계약과 자금지배	82
	8. 저항권 인정 여부	83
<b>06</b>	<b>사회계약론에 대한 비판(보수주의)</b>	<b>84</b>
	1. 역사적 배경	84
	2. 흄	84
	3. 버크	84
	4. 콩트	85

**Section 04**

**자유주의 사상의 전개**

... **86**

<b>01</b>	<b>고전적 자유주의의 시작</b>	<b>88</b>
	1. 자유주의의 출현과 의의	88
	2. 자유주의의 특성	88
	3. 고전적 자유주의	89
<b>02</b>	<b>(고전적) 공리주의</b>	<b>91</b>
	1. (고전적) 공리주의의 대두	91
	2. 벤담(Bentham, 1748~1832)의 정치사상	92
	3. 존 스튜어트 밀(John Stuart Mill, 1806~1873)의 정치사상	93
	4. 그린(Thomas Hill Green, 1836~1882)의 적극적 자유	95

# Contents

## 차례

<b>03</b>	<b>고전적 신자유주의(Neo-Liberalism)</b>	<b>96</b>
	1. 등장배경	96
	2. 고전적 신자유주의의 내용	96
	3. 홉하우스(L. T. Hobhouse, 1864~1929)와 홉슨(J. A. Hobson, 1858~1940)	97
	4. 케인즈주의를 토대로 한 적극국가(복지국가, 행정국가)로의 발전	97
<b>04</b>	<b>현대적 자유주의</b>	<b>98</b>
	1. 등장배경	98
	2. 벌린(Isaiah Berlin, 1909~1997)의 '자유'의 두 개념'	98
	3. 신자유주의(neo liberalism)	98
	4. 신보수주의	99
	5. 공공선택학파	99
	6. 자유지상주의	100
	7. 신자유주의에 대한 비판	100
<b>05</b>	<b>롤즈(John Rawls, 1921~2002)의 정치적(평등적) 자유주의</b>	<b>101</b>
	1. 공리주의에 대한 비판	101
	2. 평등주의적 자유주의	101
	3. 공정한 계약을 위한 조건	101
	4. 정의의 원칙	102
	5. 롤즈 이론에 대한 평가	103
	6. 공동체주의적 공화주의(공동체주의)로부터의 비판	104

### Section 05

## 공화주의 사상의 전개

... 105

<b>01</b>	<b>공화주의 의미와 특성</b>	<b>105</b>
	1. 역사적 배경을 고려하지 않아 실질적 의미를 모르고 비군주제라는 형식적 의미만 수입한 결과 공화주의에 대한 오해 발생	105
	2. 공화주의 의미의 복잡성 및 다양성	105
	3. 어원적 의미의 공화주의	106
	4. 정치사상이자 정체의 의미를 지닌 공화주의	106
	5. 공화주의의 전개	107
	6. 공화주의의 주요 특징	107
<b>02</b>	<b>고전적 공화주의</b>	<b>107</b>
	1. 그리스	107
	2. 로마	108

<b>03</b>	<b>마키아벨리의 민주공화주의</b>	<b>109</b>
	1. 혼합정	109
	2. 민주적 공화정	109
<b>04</b>	<b>루소(Rousseau)의 민주적 공화주의</b>	<b>110</b>
	1. 사회적 불평등	110
	2. 민주적 공화주의	110
<b>05</b>	<b>현대의 공화주의</b>	<b>110</b>
	1. 현대 공화주의의 흐름	110
	2. 신아테네적 공화주의	111
	3. 신로마적 공화주의	111
	4. 자유주의에 대한 비판	112
<b>06</b>	<b>공동체주의적 공화주의(시민적 공화주의, 공동체주의)</b>	<b>112</b>
	1. 배 경	112
	2. 공동체의 주요 내용	113
	3. 공동체주의적 공화주의에 대한 평가	113
	4. 자유주의와 공동체주의적 공화주의(신아테네적 공화주의) 논쟁	114

Section 06

정치이데올로기

... 115

<b>01</b>	<b>이데올로기의 의미 및 특징</b>	<b>115</b>
	1. 의 미	115
	2. 특 징	115
	3. 대중들의 의식 지배	115
	<b>기출문제</b>	<b>116</b>

Chapter  
**03** 국가론

**Section 01** 국가 일반론 ... 132

<b>01</b> 국가의 개념	132
1. 국가의 어원	132
2. 국가의 사전적 정의	132
3. 국가와 구별개념	132
4. 국가의 4요소	133
<b>02</b> 국가와 사회집단과의 차이	135
1. 영구성, 포괄성, 임의 탈퇴·가입이 불가능, 독점적 강제력	135
2. 정당성을 인정받은 국가	135
<b>03</b> 부당한 국가권력에 대한 시민의 대응	135
1. 핵심적인 정치권력으로서 국가권력의 의의	135
2. 부당한 국가권력에 대한 저항	135
<b>04</b> 국가의 기원 및 근대국가	137
1. 국가의 기원	137
2. 근대국가	138
3. 국가의 본질	140

**Section 02** 국가 유형 및 이론 ... 141

<b>01</b> 의 의	141
<b>02</b> 국가의 경제적 역할에 따른 구분(국가와 시장의 경계)	141
1. 최소국가 및 공공재국가	141
2. 케인지언적 거시경제조정국가(사회적 시장경제론)	142
3. 복지국가(재분배국가, 적극국가, 사회민주주의국가)	143
4. 발전국가	143
5. 사회주의 국가	144

<b>03</b> 국가와 사회의 관계 양식에 따른 구분	145
1. 다원주의 국가론	145
2. 계급주의 국가론	145
3. 국가중심주의적(베버리안) 시각	146
<b>04</b> 제3세계 국가론	148
1. 국가자본주의 모델	148
2. 관료적 권위주의	148
3. 과대성장국가론	150
 기출문제	152

Chapter  
**04** 정치권력론

**Section 01** 정치권력의 개념 및 특성 ... 158

<b>01</b> 정치권력의 개념	158
1. 정치권력의 의미	158
2. 국가권력	159
3. 정치권력의 본질	159
4. 정치권력의 원천 및 양태	160
<b>02</b> 정치권력의 자기 운동과 특징	161
1. 정치권력의 자기 운동	161
2. 정치권력의 특성(국가권력 기준)	162

**Section 02** 정치권력의 지배 수단 및 정당성 ... 163

<b>01</b> 정치권력의 지배 수단	163
1. 설득적 방법과 강제적 방법	163
2. 상징조작	163



Contents

차례

<b>02</b>	<b>정치권력의 정당성 문제</b>	<b>164</b>
	1. 정통성(사회적 정당성, 베버)	164
	2. 윤리적 정당성	164

**Section 03**

**정치권력 논쟁**

... **166**

<b>01</b>	<b>고전 엘리트론</b>	<b>166</b>
	1. 1960년대 미국에서 공동체 권력구조 논쟁	166
	2. 고전적 엘리트론	166
	3. 고전적 엘리트론은 민주주의 낙관론 비판	166
	4. 파레토(Pareto)의 통치엘리트	166
	5. 모스카(Mosca)의 지배계급	167
	6. 미헬스(Michels)의 과두제	168

<b>02</b>	<b>권력엘리트론(통치엘리트론)</b>	<b>169</b>
	1. 개요	169
	2. 헌터(Hunter)	170
	3. 밀스(Mills)	170

<b>03</b>	<b>다원권력론</b>	<b>172</b>
	1. 다원주의 이론가들의 노력	172
	2. 달(Dahl)의 'Who Governs?'	172
	3. 일차원적 권력론	173

<b>04</b>	<b>신통치엘리트권력론</b>	<b>174</b>
	1. 다원권력론에 대한 비판	174
	2. 신통치엘리트권력론의 의미	174
	3. 권력의 양면성	174
	4. 비(무)결정성에 대한 행태 분석	175
	5. 대중의 정치적 무관심에 대한 평가	176

<b>05</b>	<b>스티븐 룩스(S. Lukes)의 3차원적 권력</b>	<b>177</b>
	1. 신통치엘리트론에 대한 비판	177
	2. 반결정주의 권력론	177
	3. 스티븐 룩스의 권력엘리트론 의미	178

	<b>기출문제</b>	<b>179</b>
---	-------------	------------

Chapter  
**05** 민주주의론

**Section 01** 민주주의 개념의 다양성 ... 186

<b>01</b> 민주주의 개념의 복잡 · 다양성	186
1. 어원적 의미의 민주주의	186
2. 링컨의 연설	186
3. 민주주의의 분류	187
4. 민주주의 본질에 대한 두 가지 시각	187
<b>02</b> 민주주의를 둘러싼 논쟁	190
1. 이념적 논쟁과 민주주의	190
2. '인민에 의한 지배'를 어떻게 해석할 것인가?	191
3. 정리	193

**Section 02** 현대 민주주의 일반론 ... 195

<b>01</b> 민주주의 정치체제와 비민주적 정치체제	195
1. 민주주의의 속성	195
2. 비민주적인 정치체제	196
<b>02</b> 민주주의의 이념	197
1. 인간의 존엄성	197
2. 자유와 평등	197
<b>03</b> 민주주의 원리	198
1. 국민주권의 원리	198
2. 대의제(대표의 원리)	201
3. 권력분립원리	203
4. 법치주의	203
5. 다수결원리	205
6. 입헌주의 원리	208
7. 지방자치	209

**Section 03** 민주주의의 전개 ... 211

<b>01</b> 고대 민주주의(아테네 민주주의)	211
1. 아테네 민주주의의 의미	211
2. 아테네 민주주의의 정치원리 및 제도	211
3. 아테네 민주주의에 대한 긍정적 평가	212
4. 아테네 민주주의의 한계	212
<b>02</b> 헬드(Held)의 민주주의 모델	214
1. 고대 민주주의	214
2. 근대 민주주의	214
3. 민주주의의 현대적 변형	215

**Section 04** 현대 민주주의의 문제점 ... 217

<b>01</b> 대중과 엘리트에 대한 상반된 시각	217
1. 대중민주주의	217
2. 경쟁적 엘리트 민주주의	218
<b>02</b> 자유민주주의와 문제점	220
1. 자유민주주의의 의미	220
2. 자유민주주의의 원리로서 자유와 평등	220
3. 자유주의와 민주주의의 결합	220
4. 자유민주주의의 성립조건	221
5. 자유민주주의의 문제점	222
<b>03</b> 대의제 민주주의와 문제점	223
1. 대의제 민주주의 의미	223
2. 대의제 민주주의가 실현되기 위한 조건	223
3. 대의제 민주주의의 전개 및 공화정과의 관계	224
4. 대의제 민주주의 성격	224
5. 대의제 민주주의 문제점	225

Section 05

다양한 현대 민주주의

... 226

<b>01</b>	<b>다원주의</b>	<b>226</b>
	1. 다원주의의 의미	226
	2. 다원주의의 의미	226
	3. 다두제	226
	4. 다원주의(다원 민주주의)의 특징	227
	5. 다원주의에 대한 평가	227
<b>02</b>	<b>참여민주주의</b>	<b>228</b>
	1. 유용성	228
	2. 민주주의가 공고화되어 내포적으로 심화되는 상황에서 나타나는 민주주의	228
	3. 참여민주주의의 의미 및 전제조건	229
<b>03</b>	<b>레이파트의 협의민주주의(합의제 민주주의)</b>	<b>230</b>
	1. 협의민주주의의 유용성	230
	2. 협의민주주의의 의미	230
	3. 협의민주주의의 주요 내용	230
	4. 협의민주주의의 한계	231
<b>04</b>	<b>심의(토의/협의/절차) 민주주의</b>	<b>232</b>
	1. 심의민주주의의 유용성	232
	2. 심의민주주의의 개념적 특성	232
	3. 심의민주주의를 위한 조건	233
	4. 심의민주주의의 한계	233
	 <b>기출문제</b>	<b>235</b>

Chapter  
**06**

# 민주주의의 이행과 공고화

**Section 01** 민주화의 의미 ... 252

**01** 민주화의 주요 개념 252

- 1. 민주화의 의미 252
- 2. 민주화의 단계 253
- 3. 민주주의와 비민주주의 구별의 문제 253

**02** 비민주주의 체제와 민주주의 체제 254

- 1. 비민주주의 체제 254
- 2. 민주주의 체제 254

**Section 02** 민주주의의 이행 과정 ... 256

**01** 민주주의의 이행 256

- 1. 민주주의 이행의 의미 256
- 2. 최소강령적 정의로서 민주주의 256
- 3. 민주주의 이행의 과정 256

**02** 민주주의 이행에 대한 분석 257

- 1. 결정론적 이론 257
- 2. 의지론 258
- 3. 절충론 259

**03** 헌팅턴(S. Huntington)의 역사적 분석 260

- 1. 분석방법 및 결과 260
- 2. 세 번의 물결 260

**04** 한국의 민주주의 이행 유형 262

- 1. 성공의 위기에 의한 민주화 262
- 2. 엘리트 간의 협약에 의한 민주화 262
- 3. 헌팅턴 주장에 따른 분석 262

4. 한국 민주주의 이행의 핵심적 요인	263
5. 민주주의 공고화 과제	263

**Section 03** 민주주의 공고화 ... 264

<b>01</b> 지체되고 있는 민주주의	264
1. 권위주의 체제와 민주주의 체제가 공존하는 혼합체제	264
2. 위임민주주의	264
<b>02</b> 민주주의 공고화와 요인	266
1. 공고화의 의미	266
2. 민주주의 공고화 촉진 요인	266
<b>03</b> 민주주의 공고화를 위한 과정과 개혁 딜레마	267
1. 민주주의 공고화 과정	267
2. 공고화를 위한 개혁의 딜레마	268
3. 민주주의 공고화와 정치발전	268

**Section 04** 한국 현대 정치사 ... 269

<b>01</b> 해방정국	269
1. 해방 직후 건국준비위원회 발족	269
2. 조선인민공화국 선포	269
3. 미군과 소련의 분할통치	269
4. 신탁통치반대운동	270
5. 미국과 소련에 의한 냉전체제에 편입	270
<b>02</b> 친일세력 중심의 이승만 정부	270
1. 남한 단독으로 1948년 대한민국 정부 수립	270
2. 친일청산을 위한 반민특위 활동 좌절	270
3. 농지개혁	271
4. 6·25 전쟁	271
5. 부산 정치 파동	271
6. 사사오입 개헌	271
7. 민주당의 등장	271
8. 3·15 부정선거와 4·19 혁명	272
9. 이승만 정권에 대한 평가	272

<b>03</b>	<b>정치적으로 실패한 장면 정권</b>	<b>273</b>
	1. 허정 과도정부	273
	2. 장면 정부	273
	3. 민주당의 분열과 무능	274
	4. 5·16 군사정변	274
	5. 제2공화국에 대한 평가	274
<b>04</b>	<b>본격적인 발전국가, 과대 성장된 국가의 박정희 정권</b>	<b>275</b>
	1. 5·16 군사정변 이후 국가재건최고회의를 구성하여 군정 실시	275
	2. 민주공화당을 만들어 정치에 참여	275
	3. 경제 성장을 위한 계획 및 자금 마련	275
	4. 3선 개헌	276
	5. 동서의 화해무드로 인한 위기감	277
	6. 유신체제	278
	7. 박정희 정권에 대한 저항	279
	8. 평 가	280
<b>05</b>	<b>1980년 봄을 짓밟은 전두환 정권</b>	<b>281</b>
	1. 10·26 사건과 12·12 쿠데타	281
	2. 1980년 5·17 비상계엄 조치	281
	3. 광주 민주화 운동	281
	4. 국가보위비상대책위원회와 국가보위입법회의 설치	282
	5. 통일주체국민회의에서 전두환 선출	282
	6. 전두환 정부의 정책	282
	7. 전두환 정부 후반에 치러진 해금 조치	282
	8. 1987년 6월 항쟁	283
	9. 평 가	284
<b>06</b>	<b>민주화 이행을 완수하지 못한 노태우 정권</b>	<b>284</b>
	1. 6·29 선언	284
	2. 대통령 단일화 후보 선출 실패로 노태우 대통령 당선	284
	3. 여소 야대 정국	284
	4. 5공 청문회 실시	285
	5. 3당 합당의 결과로 민자당 탄생	285
	6. 평 가	285
<b>07</b>	<b>민주주의 이행을 완료한 김영삼 정권</b>	<b>286</b>
	1. 문민정부 탄생	286
	2. 문민정부 정책	286
	3. 외환위기	287
	4. 평 가	287

<b>08</b> 최초의 정권 교체, 경제 위기 속의 김대중 정권	287
1. 국민의 정부 탄생	287
2. 주요 정책과 사건	288
3. 평가	288
<b>09</b> 정리	289
 기출문제	291

Chapter  
**07**

## 정치발전론과 제3세계 국가의 정치

**Section 01** 정치발전론 ... 298

<b>01</b> 정치발전론의 의의 및 성격	298
1. 미국을 중심으로 한 서구 정치학계를 주도한 이론	298
2. 서구의 근대화 성공 경험을 신생독립국가들에 적용하기 위한 이론	298
3. 근대화 이론	298
<b>02</b> 근대화	299
1. 근대화의 개념	299
2. 근대화의 의미적 특성	300
3. 파슨스의 근대화	300
<b>03</b> 정치발전의 개념적 특성	301
1. 정치발전의 어의적 의미	301
2. 정치발전의 기준	301
3. 정치발전의 징후	306
4. 정치발전의 개념적 특성	306
<b>04</b> 정치의 위기	307
1. 일체성의 위기(the identity crisis)	307
2. 정통(당)성의 위기(the legitimacy crisis)	307
3. 침투의 위기(the penetration crisis)	308
4. 참여의 위기(the participation crisis)	308
5. 통합의 위기(the integration crisis)	308
6. 분배의 위기(the distribution crisis)	308

<b>05 정치발전론에 대한 평가</b>	<b>309</b>
1. 사회진화론적 가정의 문제점	309
2. 자기민족중심주의의 문제점	309
3. 정태적 접근방법의 문제점	309

**Section 02 근대화와 정치발전의 관계 ... 310**

<b>01 초기 근대화 이론의 전개와 한계</b>	<b>310</b>
1. 근대화 이론의 요지	310
2. 립셋의 연구	310
3. 커트라이트의 상관관계 연구	311
4. 잭만(Jackman)의 근대화 이론 검증(1973)	312
5. 근대화 이론의 쇠퇴	312

<b>02 제3세계 국가의 정치에 관한 이론</b>	<b>314</b>
1. 제3세계 국가의 근대화와 정치	314
2. 종속이론	315
3. 관료적 권위주의론	319
4. 과대성장국가론	321
5. 제3세계 국가이론의 한국의 권위주의 정치체제에 적용 가능성	323

<b>03 후기 근대화 이론(신근대화 이론)</b>	<b>325</b>
1. 근대화 이론의 부활	325
2. 헬리웰(Helliwell, 1994)의 연구	326
3. 쉘보르스키와 리몽기의 연구(1997)	326
4. 정 리	327

<b>04 자유민주주의와 시장경제(시장과 민주주의)</b>	<b>329</b>
1. 자유민주주의의 추구 가치	329
2. 민주주의와 시장경제의 관계	329
3. 경제발전과 정치발전의 관계	331

 <b>기출문제</b>	<b>334</b>
---	------------

Chapter  
**08**

## 정치발전의 과제

Section 01

정치문화

... 344

<b>01</b>	<b>정치문화의 의미</b>	<b>344</b>
	1. 정치권력의 정당성과 정치문화의 관계	344
	2. 좋은 정치공동체인지를 판단하는 기준	344
	3. 정치문화의 상대성	345
<b>02</b>	<b>정치문화의 개념적 특성</b>	<b>345</b>
	1. 정치문화의 의미	345
	2. 정치문화를 구성하는 요소	345
	3. 정치문화의 대상	346
	4. 알몬드 등의 연구	346
<b>03</b>	<b>현실적으로 나타나는 정치문화</b>	<b>348</b>
	1. 지방-신민형 정치문화	348
	2. 신민-참여형 정치문화	348
	3. 지방-참여형 정치문화	348
	4. 시민문화	348
<b>04</b>	<b>정치문화의 위기와 극복과제</b>	<b>349</b>
	1. 대중민주주의가 처한 상황	349
	2. 대중민주주의의 문제점	350
	3. 정치사회화의 필요성	351
<b>05</b>	<b>정치적 무관심</b>	<b>351</b>
	1. 정치적 무관심의 의미 및 유형	351
	2. 정치적 무관심을 발생시키는 요인	352
	3. 정치적 무관심에 대한 평가	352
	4. 바람직한 정치문화 형성 필요	353

<b>06 정치참여</b>	<b>353</b>
1. 정치참여의 의미와 기능	353
2. 정치참여의 유형	354

 <b>기출문제</b>	<b>355</b>
---	------------

**Section 02 여론과 언론 ... 358**

<b>01 여론</b>	<b>358</b>
1. 여론의 의의	358
2. 의의	358
3. 순기능 및 역기능	358
4. 여론 형성에 영향을 미치는 요인	359

<b>02 언론</b>	<b>359</b>
1. 언론의 의의	359
2. 언론의 순기능과 역기능	360
3. 한국 언론의 역사적 전개	361
4. 한국 언론의 문제점	361

 <b>기출문제</b>	<b>363</b>
---	------------

**Section 03 이익집단 ... 365**

<b>01 이익집단의 의미와 유형</b>	<b>366</b>
1. 이익집단의 의의	366
2. 이익집단의 개념	366

<b>02 이익집단의 등장 요인</b>	<b>368</b>
1. 역사적 배경	368
2. 이론적 검토	369

<b>03 이익집단의 활동과 기능</b>	<b>371</b>
1. 이익집단의 활동	371
2. 순기능	371
3. 역기능	371

<b>04 이익대표체계</b>	372
1. 이익대표체계의 의미	372
2. 일원주의	373
3. 다원주의	373
4. 조합주의	375
 <b>기출문제</b>	378

**Section 04 정당 ... 380**

<b>01 정당의 의미와 기능</b>	380
1. 정당의 의의	380
2. 정당의 개념적 특성	380
<b>02 정당의 유형(역사적 고찰)</b>	383
1. 간부정당	383
2. 대중정당	383
3. 후기산업사회에서 나타난 정당 유형	384
<b>03 정당의 제도화 과정</b>	387
1. 적대시의 단계	387
2. 무시의 단계	387
3. 승인·합법화의 단계	387
4. 헌법적 융합단계	387
<b>04 정당의 발생 요인</b>	388
1. 정당발생에 영향을 미치는 다양한 요인들	388
2. 사회균열이론	388
<b>05 정당체제</b>	389
1. 정당체제의 개념	389
2. 뒤베르제의 정당체제	390
3. 사르트리의 정당체제	391
4. 정당체제의 형성과 변동	392

<b>06</b> 정당개혁의 과제	396
1. 우리나라 정당의 문제점	396
2. 정당정치 제도화의 실패	396
3. 정당개혁의 방안	397
 기출문제	398

**Section 05** 선거제도 ... 406

<b>01</b> 선거제도와 대의민주주의	407
1. 선거의 의미	407
2. 선거의 의미와 기능	408
<b>02</b> 선거의 지도이념 및 기본원칙	409
1. 선거의 지도 이념	409
2. 선거의 기본원칙	409
<b>03</b> 선거제도 의미 및 내용	413
1. 선거제도의 의미 및 구성요소	413
2. 선거제도의 내용	413
<b>04</b> 선거구제도	414
1. 선거구제의 의미	414
2. 소선거구제	414
3. 대선거구제	414
4. 중선거구제	415
<b>05</b> 대표제	416
1. 의 미	416
2. 다수대표제	416
3. 소수대표제	418
4. 비례대표제	418
5. 혼합대표제	421
<b>06</b> 한국 선거제도의 문제점	424
1. 선거제도의 비교	424
2. 한국 선거제도의 특징	424
3. 한국 선거제도의 문제점	425

<b>07</b>	<b>한국의 지역주의 투표행태 분석</b>	<b>426</b>
	1. 문제 제기	426
	2. 알몬드와 버바의 정치문화론에 따른 한국 유권자 투표행태 분석	426
	3. 알몬드와 버바의 정치문화와 다른 시각에 따른 한국 유권자 투표행태 분석	427
<b>08</b>	<b>선거와 대표 유형</b>	<b>428</b>
	1. 신탁모델	429
	2. 대리모델	430
	3. 위임모델	431
	4. 유사대표모델	431
	<b>기출문제</b>	<b>433</b>

Section 06

정부형태

... 447

<b>01</b>	<b>대통령제</b>	<b>448</b>
	1. 대통령제의 의의	448
	2. 대통령제의 제도적 징표	448
	3. 대통령제에 대한 평가	448
<b>02</b>	<b>의원내각제</b>	<b>451</b>
	1. 의원내각제의 의의	451
	2. 의원내각제의 제도적 징표	451
	3. 의원내각제의 성공요건	452
	4. 의원내각제에 대한 평가	452
	5. 의원내각제와 대통령제의 비교	452
<b>03</b>	<b>이원집정부제</b>	<b>454</b>
	1. 이원정부제의 의의	454
	2. 프랑스 정부형태의 특징	455
	3. 이원정부제의 문제점	455
<b>04</b>	<b>우리나라 정부형태의 문제점</b>	<b>456</b>
	1. 우리나라의 정부형태	456
	2. 우리나라 정부형태의 문제점	456
	3. 정부형태의 개선 과제	457
	<b>기출문제</b>	<b>459</b>

Section 07

통치구조론

... 464

<b>01</b>	<b>의회(입법부)</b>	<b>465</b>
	1. 의회의 의의	465
	2. 의회의 의미와 기능	467
	3. 의회의 구조(의회의 구성과 조직)	468
	4. 의회의 현실적 유형	471
	5. 의회 기능의 약화와 해결책	473
<b>02</b>	<b>집행부(행정부)</b>	<b>475</b>
	1. 집행부의 의의	475
	2. 공공정책의 결정	475
	3. 행정국가화 현상과 문제점	476
	4. 관료제	476
<b>03</b>	<b>사법부</b>	<b>479</b>
	1. 의 의	479
	2. 사법부의 정치적 태도	479
	3. 사법국가화 현상	479
<b>04</b>	<b>중앙과 지방</b>	<b>480</b>
	1. 중앙집권과 분권주의	480
	2. 중앙과 지방의 관계 유형	481
	<b>기출문제</b>	<b>482</b>

Chapter  
**09** 국제정치

**Section 01** 국제사회와 국제정치 ... 492

**01** 국제사회의 전개과정과 특징 492

- 1. 국제사회의 성립과 전개 492
- 2. 국제사회의 특징 493

**02** 국제정치의 의미와 특징 494

- 1. 국제정치의 의미 494
- 2. 국제정치의 의미에 대한 분석 495

**Section 02** 국제정치를 바라보는 시각 ... 497

**01** 이상주의 498

- 1. 이상주의의 의의 498
- 2. 이상주의의 사상적 배경 498
- 3. 전쟁과 평화 498
- 4. 이상주의에 대한 평가 499

**02** 현실주의 500

- 1. 현실주의의 등장과 전개 500
- 2. 현실주의의 기본적 입장 500
- 3. 현실주의의 핵심 명제 및 개념 502
- 4. 현실주의에 대한 비판 503
- 5. 신현실주의 503
- 6. 패권이론 504

**03** 자유주의 506

- 1. 자유주의의 등장과 전개 506
- 2. 자유주의의 기본적 입장 507
- 3. 신자유주의 507
- 4. 신자유주의와 신현실주의의 논쟁 509
- 5. 새로운 협력방안 이론 510

<b>04</b> 구조주의	512
1. 기본 입장	512
2. 주요 내용	512
<b>05</b> 구성주의	513
1. 등장 배경	513
2. 핵심 내용	513

**Section 03**    **국제사회와 국제체제의 변화**    ... 514

<b>01</b> 국제체제 이론	514
1. 국제체제의 개념	514
2. 국제정치체제 모델의 다양성	514
3. 국제체제와 관련된 이론	514
4. 국제체제 유형	515
<b>02</b> 국제체제의 변화	517
1. 냉전시대(제2차 세계대전 이후~1990년대 이전)	517
2. 탈냉전체제(1990년대 이후~현재)	520

**Section 04**    **국제행위자와 국제제도**    ... 522

<b>01</b> 국제기구	522
1. 국제기구의 의미 및 유형	522
2. 국제기구를 보는 시각	522
3. 국제연합(UN)	523
<b>02</b> 세계화 국면에서 비정부기구	523
1. 세계화로 인한 문제와 해결방안	523
2. 초국적 기업	524
3. NGOs	524
<b>03</b> 국제레짐	525
1. 의미(크래스너)	525
2. 패권안정이론	525
3. 신자유주의 국제레짐이론	525

Section 05

한국의 외교적 과제

... 528

<b>01</b>	<b>국제정치와 외교</b>	<b>528</b>
	1. 국제정치와 외교의 관계	528
	2. 주권평등의 원칙과 힘의 논리가 지배하는 상황	528
	3. 국익 추구의 문제	528
	4. 안보의 문제	529
<b>02</b>	<b>한국의 외교적 과제</b>	<b>531</b>
	1. 한국이 처한 국제정치의 현실	531
	2. 한국의 외교 전개	531
	3. 외교과제	531
	4. 미국의 군사전략과 한국	532
	<b>기출문제</b>	<b>533</b>



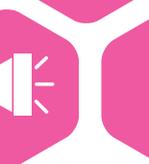
## 정치교육 내용학 지식 구조



Jump  
-Up <sup>지</sup>능 <sup>트</sup> | <sup>교</sup>육 <sup>목</sup>

# Jump -up

정책 | 교육





# 정치의 개념과 본질

Section 01 정치의 개념  
Section 02 정치의 본질



## 정치의 개념과 본질

### 가 정치개념 정의의 어려움

정치라는 용어는 가장 오래되고 빈번하게 사용되어 온 개념이다. 사람마다 서로 다른 문화적 배경과 가치관을 갖고 있기 때문에 정치라는 복잡한 현상을 몇 가지 개념으로 정리하는 것은 쉬운 일이 아니다. 하지만 사회현상 중 하나인 정치현상을 보다 체계적으로 분석하고 이해하기 위해서는 그 개념을 명료하게 구성해야 할 것이다.

### 나 정치에 대한 본질적 접근 : 이상주의와 현실주의

인간세상에서 인간의 욕구를 만족시켜 줄 수 있는 부, 재산, 자원, 권력, 위신, 명예 등과 같은 것은 제한적이다. 이로 인해 분배를 둘러싼 갈등과 경쟁은 치열하며, 이를 해결하는 방법은 결국 권력에 의해서 가능하게 될 것이다. 이와 같은 혼란 해결과 권력을 통해서 정치를 보는 관점이 이상주의와 현실주의이다.

### 다 정치의 양면성

이상주의는 정치란 혼란을 극복하고 질서와 정의를 구현하기 위하거나 사회통합을 통하여 공동체의 정의를 실현시키는 것으로 보고, 권력은 일반적 이익과 공공의 복지를 보장해 주는 것으로 보는 입장이라 할 수 있다. 반면에 현실주의는 정치를 투쟁으로 보고, 투쟁의 결과로 권력을 장악한 자는 권력을 통해 사회에서의 지배를 보장받고 이익을 얻어 내려는 것으로 보는 입장이다. 이와 같은 시각들을 종합적으로 정리하여 정치를 야누스의 상으로 정의한 이가 바로 뒤베르제(M. Duverger)이다. 정치란 시간과 장소를 막론하고 서로 상반되는 양면성을 지니고 있다. 이것이 정치의 본질이자 실체라 할 것이다.

### 라 정치에 대한 현상적 접근

이런 정치를 현상적으로 분석하여 정치의 의미를 규정하는 것이 국가현상설, 집단현상설, 권력현상설 등이다.

Jump  
-up **지능치교육**



Section

# 01

## 정치의 개념

### 01 정치의 의미

정치는 갈등과 협력이라는 현상으로 나타난다. 인간의 다양성과 자원 및 가치의 희소성은 인간이 필연적으로 직면하고 있는 상황이다. 이런 필연적인 상황은 사회에서 갈등을 야기한다. 이런 갈등해소의 과정에서 대립적인 견해 혹은 경쟁적인 이해관계들이 서로 조정된다. 이런 점에서 정치는 인간이 존재하기 위한 필요조건이다.

#### 1. 정치의 불가피성 : 인간의 다양성과 희소성을 둘러싼 갈등 ⇨ 정치의 필요

##### (1) 정치는 인간 사회 현상

정치는 인간 사회에서 존재하는 현상이다. 물리적 힘에 의존하는 동물의 세계와 전지전능한 신의 세계에서 정치는 존재하지 않는다.

##### (2) 다양한 인간, 희소한 자원 ⇨ 갈등 ⇨ 정치적 동물로서 인간 ⇨ 갈등해결 추구 ⇨ 정치

인간이 사회에 존재하는 한 정치적 동물이다. 인간은 필요에 의해 사회를 구성하여 살아간다. 하지만 다양한 인간의 모습으로 갈등이 발생하고 그 결과 정치를 필요로 하게 된다. 정치는 인간의 다원성에서 기인한다. 인간은 본능과 물질적 욕망만이 아닌 각자의 가치와 자기만의 삶의 방식을 추구하게 된다. 이 과정에서 다양한 삶의 모습이 나타나게 되며, 그 결과 갈등은 필연적일 수밖에 없다. 이런 갈등 해결을 통하여 사회를 통합시키는 정치가 없다면 사회도, 인간도 존재하기 어렵다.

정치란 갈등을 해결하여 사회통합에 기여하는 행위이자 과정 그 자체이다. 이러한 의미의 정치가 존재하지 않는다면 우리가 살고 있는 사회는 무질서와 혼란, 약육강식의 세계로 전락하게 되리라는 것은 어렵지 않게 추측해볼 수 있다.

## 2. 정치는 공적 관심사에 대한 해결 방안을 도출하는 행위

### (1) 본래 정치는 공적 관심사에 대해 토론을 통해 해결하는 공론장의 행위였음

인간의 다양성은 사회적 갈등을 야기하게 된다. 이 갈등이 공동의 관심사가 되면 정치의 장에서 토론이 이루어진다. 토론을 통해 공적 규범을 만들어 사회적 갈등을 해소하고자 한다. 이런 점에서 정치란 갈등을 야기하는 공적 관심사에 대한 토론과 이를 통한 결정과정이다.

### (2) 본래 정치의 대상은 공적인 것

그렇다면 공적인 것이란 무엇인가? 이것은 가정(oikos)을 의미하는 사적 영역과 대립되는 개념으로 폴리스(polis), 즉 오늘날로 치면 국가를 의미한다.

### (3) 공적인 것과 사적인 것의 구별이 사라짐

그런데 근대 이후 공적인 것과 사적인 것으로 구별을 하는 것이 어렵게 되었다. 종교개혁과 과학의 발달은 종교적 윤리 및 도덕에 대한 신념을 붕괴시켜 버렸다. 이런 배경과 함께 개인의 소유가 공적 관심의 대상이 되었다. 그 결과 사적인 것과 공적인 것의 구별이 어려워졌다. 이처럼 사회에 존재하는 갈등을 해결해왔던 종교나 도덕과 같은 근거가 사라져버렸다. 또한 사적인 것이 공적 관심이 되면서 공적인 것과 사적인 것을 구별하기 어렵게 되었다.

### (4) 현실주의 정치학의 주류화

근·현대 정치사는 희소한 자원을 둘러싼 집단들 간에 보다 많은 이익을 차지하려는 갈등의 역사라 해도 지나치지 않다. 이런 정치사의 측면에서 라스웰(Lasswell)은 ‘누가 무엇을, 언제, 어떻게 얻는가’ 라는 말로 정의하였다. 이 말에 따르면 정치란 이해 및 가치 갈등 상황에서 ‘누가 무엇을 얻고, 누가 무엇을 잃는가’ 하는 문제로 귀결된다.

## 3. 정치의 의미 : 현실주의 입장에서 정의

### (1) 정치는 희소한 가치의 권위적 배분

현대에서 정치란 희소한 자원과 가치를 적절하게 분배함으로써 정치공동체의 유지와 발전에 기여하는 것을 의미한다.



## (2) 정치의 목적은 정치공동체의 유지와 발전 ⇨ 즉, 정치발전

정치의 정의에서 살펴본 바와 같이 궁극적인 정치의 목적은 정치공동체의 유지와 발전에 기여할 수 있는 정치발전이다. 정치발전이란 인간의 궁극적 이상을 효율적이면서 공정하게 이루어질 수 있는 조건과 제도를 개선해 나가는 것을 의미한다. 즉 정치가 발전하기 위해서는 시민덕성(정치문화)이 발달해야 하고, 분배를 둘러싼 각종 문제를 해결할 수 있는 제도가 발달해야 한다. 이런 제도에는 이익집단, 정당, 선거제도, 정부형태, 통치구조 등이 있다.

## (3) 누가 분배를 하는 것인가? ⇨ 분배를 결정하는 힘이 정치권력(관계) : 국가와 엘리트

### ① 국가와 국민의 관계

최종적으로 분배를 결정하는 것은 통치권이다. 이 통치권은 국민들로부터 위임받은 권한을 가지고 분배를 최종적으로 결정한다. 이 결정에 대해서 국민들은 복종의 의무를 지닌다. 이 결정과 복종의 관계가 바로 권력관계이다. 일반 국민들이 통치권에 복종할 수밖에 없는 이유는 국가와 국민 간에 권력관계 때문이라고 할 수 있다.

### ② 정치엘리트

우리가 현상적으로 볼 수 있는 통치권이란 국가권력이지만 실제로 분배를 결정하는 데 미치는 다양한 영향력이 있다. 통치권과 영향력을 행사하는 주체들을 흔히 엘리트라 부른다. 사회의 모든 영역에서 권력관계가 존재한다. 하지만 정치학에서의 권력관계란 엘리트와 대중의 관계를 의미한다.

### ③ 정치권력관계의 제도화

정치학에서 정치의 구조는 국가와 국민의 관계, 엘리트와 대중의 관계를 어떻게 제도화하여 정치의 궁극적인 목적을 달성할 것인가 하는 것이다. 이런 고민에서 정치사상과 이데올로기, 민주주의 등과 같은 지향점이 나오고, 이 지향점에 따라 각종 제도가 만들어진다. 예컨대 민주주의를 지향하지 않는다면 보통·평등 선거는 제도화되지 못했을 것이다.

## (4) 정치는 제도를 통해 희소한 가치를 권위적으로 배분하는 행위

이상에서 살펴본 바를 정리해 보면 정치는 사회 구성원의 대립과 갈등을 대화, 토론과 같은 평화적이고 민주적인 방법으로 조정하여 공동체의 목적 실현 및 한 사회 내에 존재하는 희소가치를 권위적으로 배분하는 것이다.

생각해 볼 문제 

- ▶ 현대사회에서 정치라는 행위의 핵심적 의미는 무엇인지 쓰시오.
- ▶ 공적인 것의 의미가 무엇인지 서술하시오.
- ▶ 정치를 통해 만들어지는 사회적 관계가 무엇인지 쓰시오.
- ▶ 정치학에서 핵심적 문제가 무엇인지 쓰시오.
- ▶ 희소가치를 어떻게 배분하는 것이 정치공동체를 안정시키는 방안인지 서술하시오.
- ▶ 정치와 권력이 왜 필요한 것인지에 대해 설명하시오.

## 02 행위주체로 본 정치

### 1. 만인에 의한 정치

아리스토텔레스는 일찍이 인간을 정치적 관계를 벗어날 수 없는 정치적 동물로 규정했다. 인간은 주어진 환경 속에서 자신을 보호하는 것부터 시작하여 개인의 이익을 극대화하기 위한 노력을 지속하며, 그 과정에서 정치적 관계를 설정해 나간다. 이런 의미에서 정치는 만인의 것이며, 동시에 모든 인간은 정치적 인간이다.

### 2. 통치권에 의한 정치

근대국가의 성립에 따라 정치의 의미는 국가의 통치행위와 국가권력의 행사에 따른 지배와 복종의 의미로 축소되었다. 보댕(Bodin)은 국가주권의 행사를 중심으로, 몽테스키외는 입법·사법·행정기능으로 정치현상을 파악하였다. 국가를 중심으로 정치를 사회적 갈등들을 해결하는 법과 제도적 차원으로 보는 시각은 20세기에도 지속되었다.



### 3. 개인 및 집단의 정치

#### (1) 국가 중심의 정치에서 집단 중심의 정치로

정치는 공식적인 법과 제도에 의해서만 일어나는 것이 아니다. 현대로 오면서 정치의 역동성에 대한 관심이 생겼다. 인간의 권리와 자유가 확장되면서 오히려 정치는 정당과 이익집단 등 비공식적 정치행위자에 의해 주도되고, 그 중심에는 개인의 자유와 권리를 주장하는 정치적 인간이 부활하게 되었다. 동시에 정치는 국가와 정부의 차원을 벗어나 사회 내의 모든 조직에서 나타나는 보편적 현상이라는 인식이 확산되었다.

#### (2) 이스턴(David Easton)의 '정치체계(political system)'

##### ① 서구 정치학의 중심 개념이었던 국가의 결함 ⇨ 모호함

이런 인식을 근거로 20세기 중반 이스턴(David Easton)은 '정치란 사회 내의 제반 가치를 배분하는 과정'이라고 정의하였으며, 국가와 정부를 넘어선 정치체계를 제시하였다. 1950년대에 이르기까지 '국가'는 서구 정치학의 중심 개념이었다. 그런데 '국가'는 사회과학의 개념으로서는 한 가지 치명적인 결함을 가지고 있었다. 그것은 정확한 정의(定義)를 내리기 어렵다는 것이다.

##### ② '국가' 개념에 대신하여 '정치체계(political system)'의 개념을 제시

그래서 이러한 '국가'개념에 대신하여 '정치체계(political system)'의 개념이 제시되었다. 정치체계는 공적인 사안이 투입되어 그 사안을 해결하는 방안이 산출되는 과정을 말한다. 이 현상은 주로 정치체계적 관점에서 투입 ⇨ 전환 ⇨ 산출 ⇨ 환류가 지속적으로 순환되는 것으로 설명된다.

##### ㉠ 투입 ⇨ 전환 ⇨ 산출 ⇨ 환류

투입은 개인, 이익집단, 정당, 시민사회 등이 정부 등에 대해 정치적 요구와 지지 등과 같은 정치적 행위를 하는 단계이다. 이런 요구와 지지를 바탕으로 정부가 정책을 결정하는 단계가 전환단계이다. 이 전환단계를 거친 후 정책 등이 집행되는 단계가 산출단계이다. 집행된 정책 등에 대해 주로 선거나 여론 등에 의해서 평가가 이루어지는 단계가 환류단계이다.

##### ㉡ 정치적 역동성 관찰을 하는 데 있어 용이함

이런 정치적 역동성에 대한 관심은 정치과정에 관련된 모든 사회 부문의 역동성을 의미한다. 정치과정은 입법부, 행정부, 사법의 기능 수행뿐만 아니라 정치사회화 과정, 집단의 이익표출 및 지지활동, 정당, 언론의 영향, 선거, 정치문화 등 모든 정치 현상을 포괄한다.

✧ 정치체계



생각해 볼 문제 

- ▶ 국가라는 개념에 비해 정치체계가 정치를 설명하기에 적절한 이유를 설명하시오.
- ▶ 투입에 해당하는 주요 정치적 개념을 쓰시오.

**03 정치현상으로 분석한 정치<sup>1)</sup>**

**1. 국가현상설**

(1) 국가현상설 의미 : 국가의 활동이 곧 정치

국가현상설은 정치를 통치기구의 중심으로 전개되는 국가의 활동이라고 보는 입장이다. 이 입장에 따르면 정치는 통치 기구를 중심으로 전개되는 국가의 근본적인 활동이다. 이 입장은 국가 권력과 정치권력을 동일시한다. 국가가 분배를 최종적으로 결정하고 법에 따라 집행한다. 법에 따른 집행은 물리적 강제력을 수반하고, 이 힘은 국가가 독점한다. 이런 국가의 모든 활동을 정치라고 보는 입장이다.

(2) 국가현상설 주요 내용 : 국가활동 = 정치

이 입장은 국가 권력과 정치권력을 동일시한다. 국가가 분배를 최종적으로 결정하고 법에 따라 집행한다. 법에 따른 집행은 물리적 강제력을 수반하고, 이 힘은 국가가 독점한다. 이런 국가의 모든 활동을 정치라고 보는 입장이다.

1) 서울대 공저(2006), 『정치학의 이해』, pp3-11 참조



### (3) 국가현상설의 한계 : 행정과 정치의 구별을 어렵게 함

국가현상설은 국가가 법과 제도로 통치하는 것을 정치로 보는 입장이다. 이런 국가현상설이 제시하는 정치의 의미가 적절하지 않은 이유는 대략 다음과 같다.

#### ① 정치의 역동성을 무시

정치의 주체를 국가에 한정시켜 정치의 역동성을 무시하였다. 사회적 존재인 인간은 자신을 보호하고 이익을 극대화하기 위한 활동을 적극적으로 해 나가는 과정에서 개인, 집단들의 정치적 활동이 활발하게 전개되고 있다.

#### ② 권력관계를 국가와 국민의 관계로 제한

지배와 복종의 관계, 즉 권력관계는 국가와 국민의 관계에서만 나타나는 현상이 아니다. 사회적 인간은 가치를 추구하는 과정에서 정치적 관계를 설정해 나간다.

#### ③ 행정과 정치의 차이 무시

행정과 정치는 다른 것이다. 정치는 공적인 조정을 위해 내리는 정치적 의사결정이다. 행정은 정치적 의사결정을 집행하는 행위이다. 하지만 국가현상설에 따르면 행정과 정치의 구분, 행정가와 정치가의 구분이 어렵게 된다.

## 2. 권력현상설

### (1) 권력현상설 의미 : 권력관계(지배와 복종) ⇔ 정치

정치적 관계에서 나타나는 권력현상을 정치로 보는 입장이 권력현상설이다. 인간은 사회적 존재로서 자신의 보전과 희소한 자원을 획득하는 과정에서 정치적 관계를 형성해 나간다. 또한 국가의 통치작용에 국민들이 복종한다. 이처럼 권력현상설은 사회적 영역에서, 공식적 영역에서 지배와 복종이라는 권력관계에 의해서 갈등이 조정되는 점을 염두에 둔 입장이다.

### (2) 권력현상설의 한계

#### ① 정치적인 것과 비정치적인 것의 구별이 모호해진다.

이런 입장은 모든 사회적 관계가 권력관계라는 점을 고려해볼 때 정치적인 것과 비정치적인 것의 구별을 어렵게 한다.

#### ② 공적결정에 복종하는 이유는 권력 때문이 아니다.

민주주의 사회는 상호 비지배성의 사회, 평등 사회라는 점을 생각해볼 때 권력에 의해 공적 결정에 복종하는 것으로 보는 시각은 적절하지 않다.

③ 인간을 복종시키는 것은 권력 이외에도 있다.

인간은 권력 이외에도 전통이나 관습 등에 의해 공적 결정에 복종하기도 한다.

### 3. 집단현상설

(1) **집단현상설 의미** : 집단 간의 정치적 상호작용 ⇨ 정치

국가를 포함한 사회 내의 모든 집단은 평등하고, 집단들의 역동적인 정치적 상호작용을 정치로 보는 입장이 집단현상설이다. 이 입장은 국가와 사회집단은 서로 대등한 관계이며, 국가뿐만 아니라 사회 내의 다른 집단들도 정치의 주체로 정치적 행위를 하는 것으로 보는 입장이다. 이 입장은 사회 내의 집단들이 상호 간에 경쟁을 하고, 권력관계를 형성하고, 지배와 조정 등과 같은 집단 간의 상호작용으로 이루어지는 행위를 정치로 본다.

(2) **집단현상설의 한계** : 국가와 집단의 차이점을 무시

① 국가와 집단은 서로 다름에도 불구하고 사회 내의 동일한 집단으로 취급한다.

	국 가	집 단
지속성	영구적	소멸 가능
포괄성	광범위한 기능 수행	한정된 기능
구성원의 임의탈퇴	불가능	가능
독점적 강제력	강제력 보유	강제력 없음

② 국가가 집단에 미치는 영향력을 무시하고 있다.

#### 생각해 볼 문제

▶ 집단현상설과 관련되는 민주주의 유형, 국가유형 및 권력론이 무엇인지 각각 쓰시오.